

Plate-Forme de Dialogue Sectoriel



Atelier Annuel 2020 – Bilan & Perspectives

Nouakchott, le 01 décembre 2020 – Hôtel Nouakchott

Assistance Technique

Historique de la plate-forme : le décollage...

2014

- RISAP : mise en exergue l'absence de concertation

2016

- Début opérationnel du RIMRAP (février)

2017

- Début de réflexion sur la mise en place d'un dispositif novateur, non chevauchant avec d'autres groupes
- Premier rapport exploratoire (avril)
- Identification de l'IPAR comme partenaire possible

2018:

- Lancement de la Plateforme (juin) et identification des catégories prioritaires
- Lancement des premiers groupes : Lait Local, Infrastructures Rurales, Hydraulique Pastorale, Sécurité & développement
- Contractualisation avec l'IPAR (2 ans)
- Début du portage par le site internet www.rim-rural.org

Historique de la plate-forme : la vitesse de croisière...

2019

- Poursuite de l'instruction des groupes de 2018
- Lancement de nouveaux groupes : Gestion Territoriale des Ressources Naturelles, Conseil Agricole & Pastoral
- Premier atelier annuel

2020

- Pandémie de la COVID & réorganisation du travail (qui ne s'arrête pas)
- Finalisation des travaux de groupes mais ouverture vers certains prolongements (Lait, HP, CAP...)
- Deuxième atelier annuel
- Fin du RIMRAP « phase 1 » et du premier contrat IPAR
- Réflexion sur la poursuite de l'accompagnement : IPAR ? RIMFIL ? AMCC+ ?

Quelques rappels préliminaires sur de la plate-forme de dialogue sectoriel

- Répondre à des priorités du secteur rural mauritanien
- Créer un espace de dialogue totalement ouvert et inclusif (tous acteurs)
- Apporter une aide à la concertation à l'Etat
- Apporter une aide à la décision à l'Etat et aux bailleurs
- Préserver de la souplesse dans son fonctionnement
- Ne pas faire double emploi avec les groupes sectoriels
- Existence éphémère : principe de catalyseur

L'insertion de la plate-forme dans les priorités politiques mauritaniennes



République Islamique
de Mauritanie

2014 : RISAP
(Revue Institutionnelle du Secteur Agropastoral)

Délégation de
l'Union Européenne



1^{er} secteur de concentration du 11^e FED : SANAD (Sécurité Alimentaire & Nutritionnelle et Agriculture Durable)

Renforcement
institutionnel des acteurs

RIMRAP

Gestion Territoriale des RN.

Sécurité & Développement

Conseil Agricole & Pastoral

Mise en place
d'infrastructures rurales

RIMDIR

Infrastructures rurales

Hydraulique Pastorale

Résilience des populations vulnérables

Promotion des filières
agricoles & pastorales

RIMFIL

Lait Local

L'insertion de la plate-forme dans les priorités naturelles mauritaniennes

Pays à vocation fortement tournée vers d'élevage

Pays en plein processus de décentralisation

Ressources naturelles qui se raréfient

Potentiel de création de valeurs et de richesses

Pays exposé à plusieurs types de menaces

Conseil Agricole & Pastoral

Gestion Territoriale des RN

Sécurité & Développement

Hydraulique Pastorale

Infrastructures rurales

Lait Local

Fonctionnement de la plate-forme

Phase de lancement

Etape 1

1. Validation de la thématique
2. Elaboration d'1 note de cadrage
3. Identification des acteurs
4. Lancement de la concertation

Phase d'approfondissement

Etape 2

5. Réunions périodiques + Production de PV

Etape 3

6. Elaboration de TdR
Expertise technique

Etape 4

7. Mise en œuvre de l'étude technique

Phase de proposition stratégique

Etape 5

8. Restitution publique
Expertise technique

Etape 6

9. Production synthèse ou note stratégique

Une année de fonctionnement pour la plate-forme

- Poursuite de la mise en place de l'équipe IPAR
 - Validation officielle de l'IPAR Mauritanie
 - Renforcement de l'organigramme
 - Embauche d'une nouvelle responsable de la communication
 - Recrutement à 50% d'une volontaire « France Volontaire »
- Poursuite de l'appui du dispositif par l'AT RIMRAP
- Stabilisation de son support sur le site « www.rim-rural.org »
- Problème de la COVID19 qui a considérablement ralenti les processus

Quelques éléments de succès

- Un processus inclusif réunissant différents acteurs au sein de la plateforme axée sur le consensus
- Une forte volonté de dialogue et de synergie entre les différents acteurs engagés
- Un engagement réel des partenaires techniques et financiers
- Une plateforme comprenant plusieurs groupes composés en moyenne de plus de 30 membres.
- Des groupes techniques qui se réunissent de façon régulière, même en temps de COVID
- Une animation en constante amélioration par l'antenne nationale de l'IPAR
- Plateforme qui peut devenir un cadre de référence pour les politiques et autres décisionnaires
- Un support dont l'existence devient incontournable : le site www.rim-rural.org

Le site : support permanent de la plate-forme

Présentation

Hydraulique Pastorale

Infrastructures Rurales

Filière lait Local

Gestion Territoriale des Ress Nat.

Sécurité et développement

Conseil Agricole & Pastoral

Projets et p... du
développement rural en Mauritanie

Lire plus

Le site : une page dédiée au « Dialogue Sectoriel »

Vous trouverez dans cette page, les portes d'entrée vers les différents groupes de travail actuellement actifs - à travers leurs icônes respectives - ainsi que plusieurs documents en téléchargement (ci-dessous) relatifs à la génèse (juin 2018), au fonctionnement (Septembre 2019) et à l'état des lieux actualisé de la plate-forme (atelier de décembre 2019).

1. Lancement de la plate-forme : juin 2018
2. Note sur le fonctionnement de la plate-forme : septembre 2019
3. Présentation de l'atelier sur l'état des lieux de la plate-forme : décembre 2019
4. Compte rendu de l'atelier sur l'état des lieux: janvier 2020



Le site : Tous les documents en téléchargement

Hydraulique Pastorale

Ce sujet fédère de nombreux acteurs tant le thème se révèle essentiel dans un pays où l'élevage transhumant constitue l'une de ses armatures traditionnelles les plus solides.

Contrairement à certaines tendances qui prônent une intensification à outrance sans réelle viabilité économique ou environnementale, ce type d'élevage représente la meilleure garantie du pays contre un effondrement social et économique en milieu rural dans ces zones de crises humaines et climatiques.

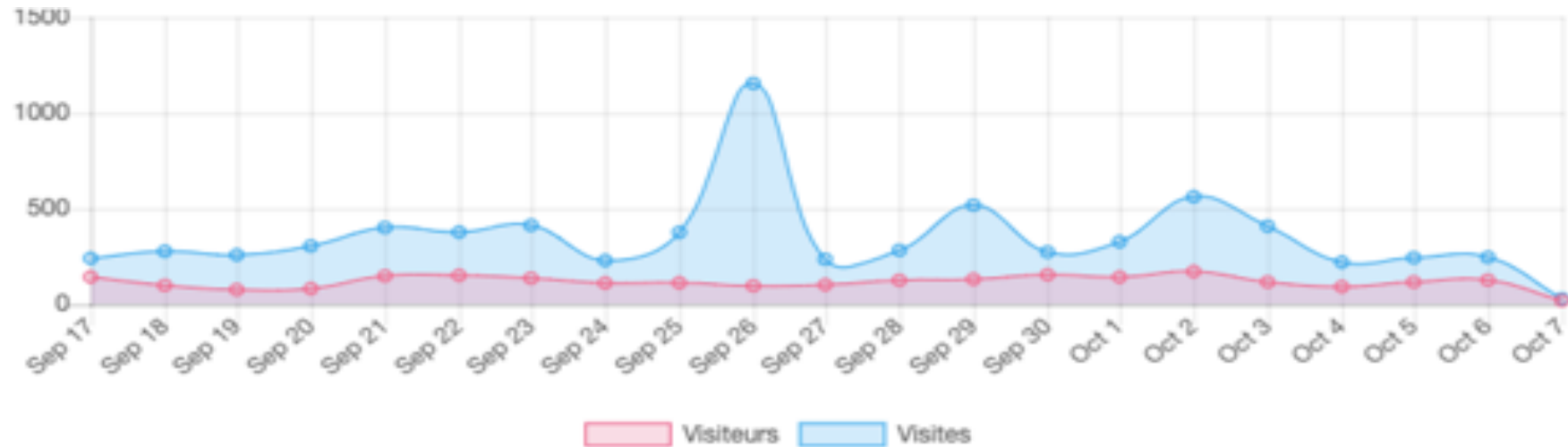
La répartition des points d'eau suit des règles très particulières couplées à la difficulté de l'extraire de certaines zones où paradoxalement le pâturage est abondant. L'idée serait de pouvoir produire un document de synthèse complet sur lequel le Gouvernement pourrait s'appuyer pour élaborer une véritable stratégie officielle qui, étonnamment, n'existe pas encore.

Téléchargement

-  **2003 PF Hydro Past Aide memoire**
Taille: 978 Ko Téléchargements: 66
-  **2003 PF HP Restitution**
Taille: 1 Mo Téléchargements: 55
-  **1905 Présentation BGuibert**
Taille: 890 Ko Téléchargements: 74
-  **1903 Hydraulique Pastorale Compte Rendu 1**
Taille: 242 Ko Téléchargements: 85
-  **1903 Hydraulique Pastorale Cadrage Invitation 1**
Taille: 179 Ko Téléchargements: 84

Le site : une fréquentation importante et régulière

Visite dans les derniers 365 jours



	Visiteurs	Visites
Aujourd'hui :	83	236
Hier :	175	706
7 derniers jours :	786	6 213
30 derniers jours :	1 503	17 984
365 derniers jours :	66 102	178 036
Total :	72 033	208 360

Les défis pour la durabilité de la plate-forme

- La nécessité d'investissements supplémentaire et diversifiés en ressources
- L'intérêt politique de haut niveau par rapport aux conclusions des travaux
- L'engagement des services étatiques durant tous les processus
- La transparence et le caractère inclusif de la plateforme
- La possibilité pour chaque acteur de pouvoir exprimer librement une opinion ou une idée
- Le maintien de la dynamique multi-acteurs lors de la planification et de la priorisation des actions.
- Le consensus doit demeurer le mode de fonctionnement
- Le mécanisme de coordination améliorant le flux de communication entre les différentes parties prenantes

Bilan des groupes de travail

Une présentation rapide des résultats de cette année pour 4 groupes

- Infrastructures rurales
- Lait Local
- Hydraulique Pastorale
- Conseil Agricole & Pastoral

Une présentation plus approfondie des résultats pour 1 groupe

- Gestion Territoriale des Ressources Naturelles

Processus d'avancement des groupes

Stratégie

9. Doc stratégique

8. Restitution Etude

Approfondissement

7. Etude technique

6. Elaboration de TdR

5. Réunions périodiques

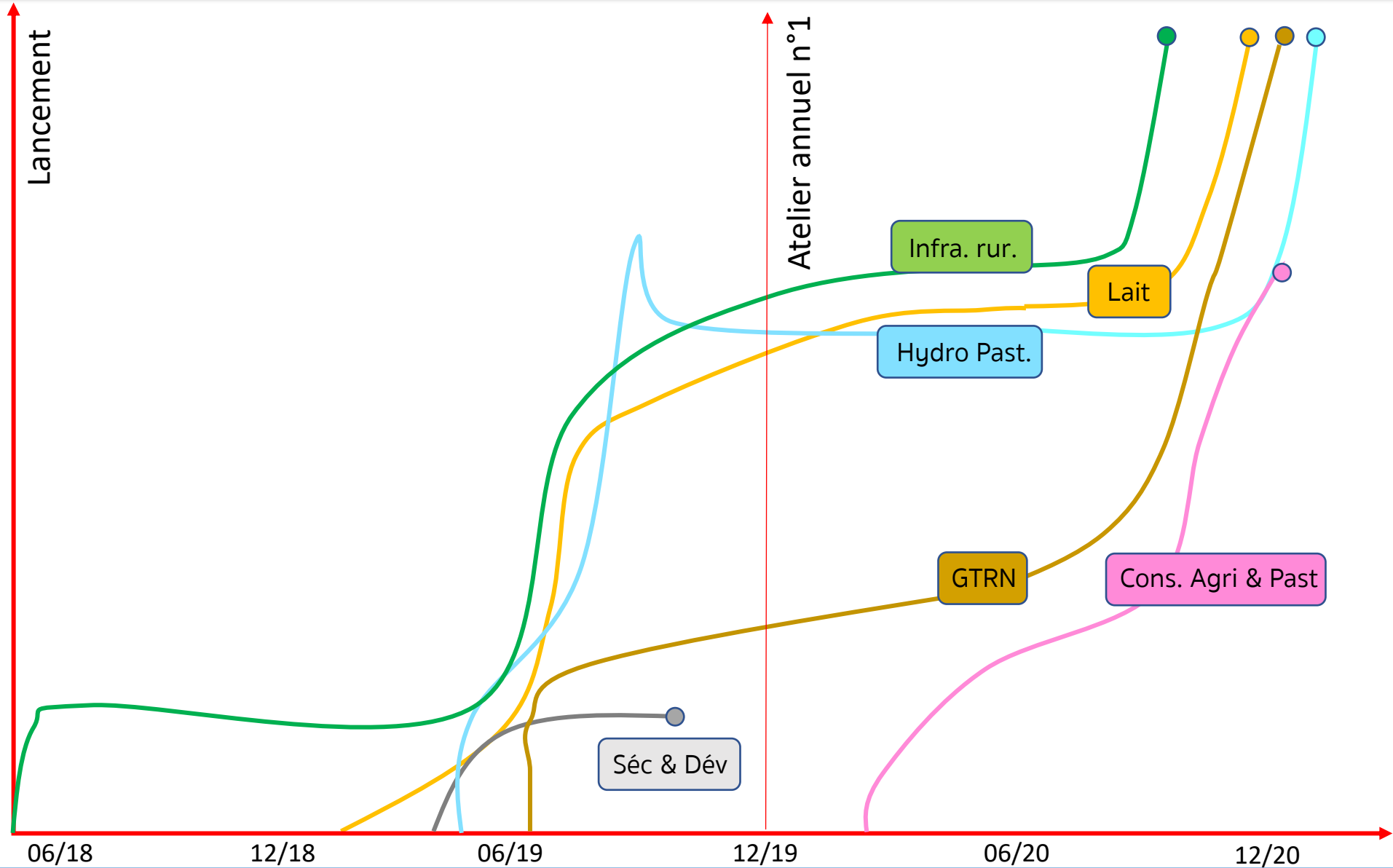
Lancement

4. Lancement

3. Acteurs

2. Note de cadrage

1. Validation



Groupe « Infrastructures Rurales »



Groupe « Infrastructures Rurales » : Rappels

- La Mauritanie constitue le réceptacle d'un **nombre importants de projets** qui s'engagent dans la réalisation d'ouvrages, en particulier hydroagricoles et de désenclavement.
- Les déterminants qui ont conduit le groupe à se pencher sur le thème et à lancer une étude sont :
 - **Absence d'Etat des lieux** qui constitue un handicap sérieux pour toute planification
 - Il n'existe **qu'une faible concertation** entre les acteurs concernés
 - Il n'existe que **peu de pilotage** au niveau de l'Etat
 - La capacité locale **d'absorption** (en termes de réalisation) est largement **dépassée** et rarement étudiée et prise en compte
 - Le niveau technique est **faible** (nouveau) et l'approche sociale souvent **déficitaire**
 - Le **cadre légal** de ces infrastructures demeure assez **nébuleux** et les questions de maîtrise d'ouvrage, de responsabilité, d'ingénierie sociale et donc de pérennité sont fortement remises en cause.

Etat des lieux sur les Infrastructures rurales en Mauritanie

Les bases d'une intervention rationnelle et efficace en matière d'infrastructures rurales à l'échelle du pays en s'appuyant sur des exemples étudiés notamment dans les wilayas de la SANAD, Assaba, Guidimakha, Hodh el Gharbi et Hodh el Chargui.

Contenus

Définition des typologies des IR

- **IR Hydro-Agricole**
- IR Pastorales

Liste des acteurs stratégiques

Cadre Légal

Cadre pratique et analyse de Terrain

Résultats : Diagrammes du processus d'intervention

Recommandations d'intervention

Ouvrages de Retenue

- **Barrage**
- **Digue et Diguette**
- **Seuils ou ouvrages de protection des berges**
- Seuils de ralentissement
- Digue améliorée
- Boulis
- Mare surcreusée
- Bassin de rétention

Ouvrages de Canalisation

- Axes hydrauliques
- Chenaux

Ouvrages de Franchissement

- **Radiers**
- Dalots
- Ponts
- Buse

Chef de lieu

Infrastructure Hydro agricole

Aioun

Hydro agricole

6

Kiffa

Hydro agricole

5

Nema

Hydro agricole

6

Selibaby

Accessibilité

9

Hydro agricole

3

Total général

6

26

Contenus

Définition des typologies des IR

- IR Hydro-Agricole
- **IR Pastorales**

Liste des acteurs stratégiques

Cadre Légal

Cadre pratique et analyse de Terrain

Résultats :
Diagrammes du processus d'intervention

Recommandations d'intervention

Infrastructures Sanitaires

- Centre de quarantaine
- Parcs de vaccination
- Poste de santé vétérinaire
- Clinique vétérinaire
- Pharmacie publique

Infrastructures de Production

- Ferme d'élevage
- Marché à bétail
- Abattoir
- Mini-laiterie
- Centre de collecte de lait
- Aires de repos
- Magasin de stock d'aliments de bétail
- Station pastorale
- Station d'insémination artificielle
- Ferme de Production de Fourrage
- Ranch

Chef de lieu et Type de Infrastructure Rural	Infrastructure étudiée
Aioun	
Pastoral	9
Kiffa	
Pastoral	4
Nema	
Pastoral	20
Selibaby	
Pastoral	15
Total général	48

Contenus

Définition des typologies des IR

Liste des acteurs stratégiques

Cadre Légal

Cadre pratique et analyse de Terrain

Résultats :
Diagrammes du processus d'intervention

Recommandations d'intervention

SERVICES TECHNIQUES ETAT:

MDR:

DAR

DDFAP

DSSIA

DDFCA

MHA:

DH

DHB

STD :

DRMDR

DRMEDD

DRMHA

ONGs

•ACF

•TENMIYA

•ECODEV

•GRDR

•TERRE SODIDALI

•WORLDVISION

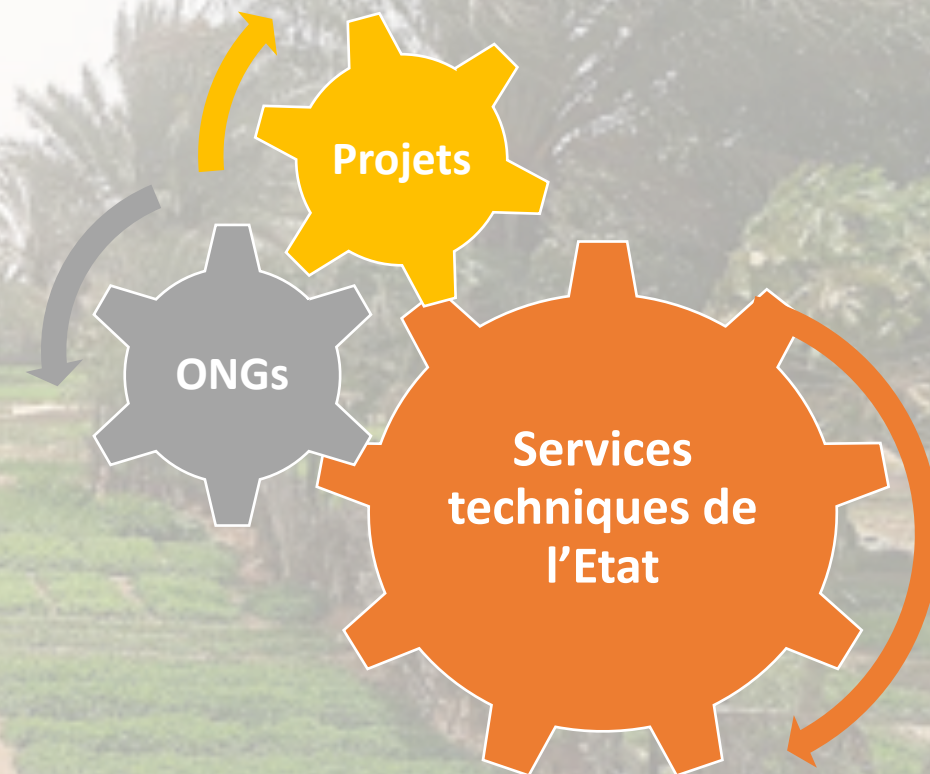
PROJETS

•PARIIS

•PRAPS

•P2RS

•RIMRAP



25 Entretiens

Contenus

Définition des typologies des IR

Liste des acteurs stratégiques

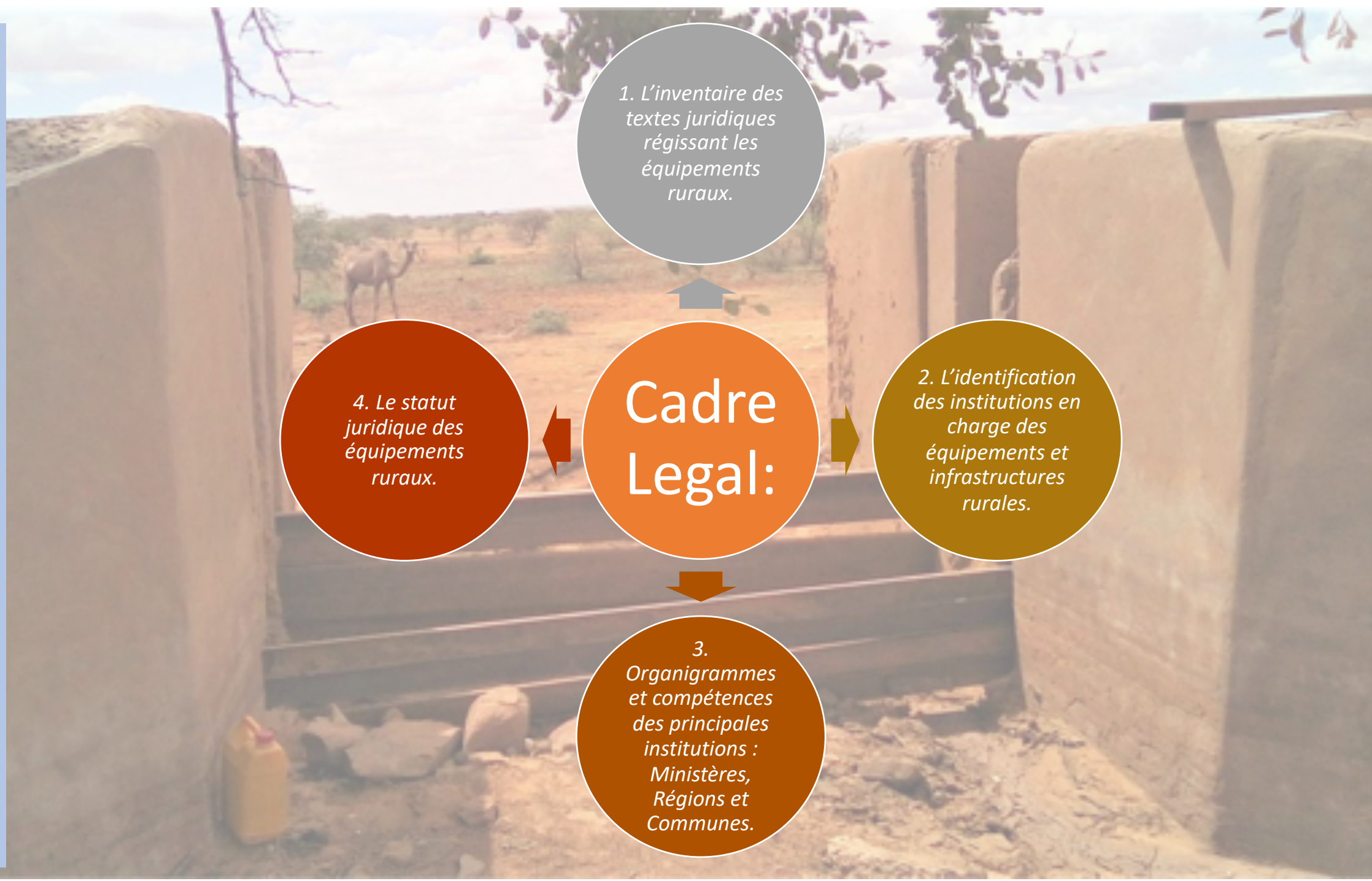
Cadre Légal

Cadre pratique et analyse de Terrain

Résultats :

Diagrammes du processus d'intervention

Recommandations d'intervention



Contenus

Définition des typologies des IR

Liste des acteurs stratégiques

Cadre Légal

Cadre pratique et analyse de Terrain:

**Résultats :
Diagrammes
du processus
d'intervention**

1. *Infrastructures hydro agricoles*

2. *Infrastructures hydro agricoles de défense, et control.*

3. *Infrastructures hydrauliques pastorales*

4. *Santé animale*

Recommandations d'intervention

Démarche des Infrastructures hydro agricoles, de défense, contrôle et maîtrise des eaux.

Instruction

Maître d'ouvrage : MHA

Maître d'ouvrage Délégué: MDR – DAR

La notion de « **bassin versant** » et le mode de gestion n'apparaissent nulle part dans le droit mauritanien.

Dans l'article 15 du **Code de l'eau prévoit un Plan directeur national d'aménagement et de gestion intégrée de l'eau**, qui logiquement doit se faire sur la base de la définition du Bassin Versant.

La Commune ne peut être Maître d'ouvrage en matière de gestion hydro-agricole

Réalisation

L'Entente foncière n'a pas valeur juridique pour être considérée par le MDR.

La DAR ne dispose pas de normes techniques capitalisées pour les équipements hydro agricoles qui peuvent servir les Cahiers de Charges sur les spécifications techniques et le Suivi des travaux en cours d'exécution.

Exploitation

Il n'y a **pas des modèles de Cahier de charges**, pour servir de référence aux actes de cession ou de concession d'infrastructure.

L'absence d'un cadre juridique déterminant les modalités d'implication des communautés dans le développement local et communautaire.

Contenus

Définition des typologies des IR

Liste des acteurs stratégiques

Cadre Légal

Cadre pratique et analyse de Terrain:

**Résultats :
Diagrammes
du processus
d'intervention**

1. *Infrastructures hydro agricoles*

2. *Infrastructures hydro agricoles de défense, et control.*

3. *Infrastructures hydrauliques pastorales*

4. *Santé animale*

Recommandation s d'intervention

Démarche des Infrastructures de santé animale y compris pastorale. Marchés de bétail, abattoirs, parc de vaccination, centres de quarantaine.

Instruction

Maître d'ouvrage :

- **DR- MDR DDFAP.**
- **Commune (pour les Abattoirs et les Marchés de bétail)**

La Commune peut être Maître d'ouvrage en matière de gestion infrastructures pastorales, Abattoir et Marché de Bétail, mais pas des Parcs de Vaccination ou des Centres de Quarantaine.

Réalisation

Le Décret 2017/0117 n'est pas suffisamment développé pour détailler des normes ou des instructions techniques pour l'élaboration de Cahier de Charges.

Exploitation

Il n'y a **pas des modèles du Cahier de charges**, pour attribuer les obligations de la Commune dans la gestion des abattoirs et des marchés de bétail.

Les infrastructures **de santé animale sont sous la responsabilité des services vétérinaires de l'Etat**, pas de la commune.

Contenus

Définition des typologies des IR

Liste des acteurs stratégiques

Cadre Légal

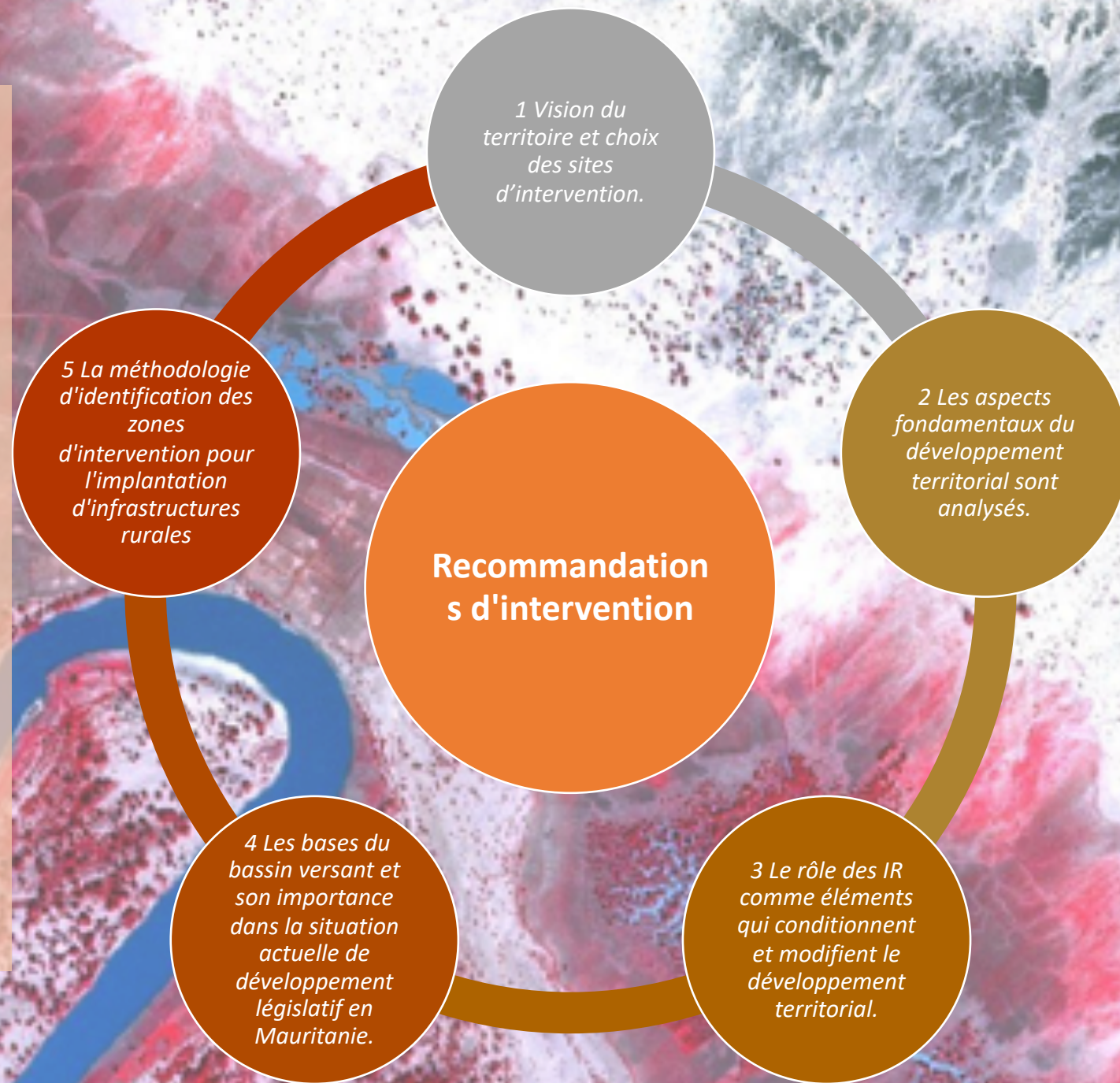
Cadre pratique et analyse de Terrain:

Résultats :
Diagrammes du processus d'intervention

Recommandations d'intervention

Méthodologies appropriées pour la sélection des sites d'intervention dans les bassins versants et la solution proposée afin que certaines des propositions développées, telles que la compréhension cadastrale des parcelles de culture, puissent être admises au sein de l'administration mauritanienne.

D'autres processus juridiques plus complexes dépassent le cadre de cette étude et nécessitent des accords de concertation avec les institutions mauritaniennes et une volonté politique pour leur mise en œuvre.



Groupe « Infrastructures Rurales » : Perspectives

- Probablement l'un des thèmes les plus « partagé » ou « répandu » parmi les acteurs du pays (Etat, PTF, Associations locales etc...) => nécessité d'une véritable approche transversale et adoptée par tous
- Le RIMDIR embrasse l'ensemble de la thématique (approches institutionnelle, technique, normative etc) mais cela reste un seul PTF
- Nécessité d'une prise en main par l'Etat, notamment le MDR et le MHA, voire le MEDD, qui DOIVENT collaborer et harmoniser leur positions en interne et en externe
- La relance du Groupe Sectoriel Développement Rural pourrait constituer un réceptacle idéal pour des échanges de « haut niveau » sous réserve de trouver des pilotes efficaces et engagés.

Groupe « Lait Local »



Terre Nourricière / RIMRAP

Groupe « Lait Local » : Bilan de l'année passée

- **Tenues de Plusieurs réunions** : concertation, échanges et Elaboration des Tdrs d'une d'étude pour élaboration de note stratégique pour le développement de la filière
- **Contribution à la Campagne pour la Promotion et la Défense du lait local** lancée par OXFAM, et portée par une Coalition d'organisations d'acteurs de la filière nationale.
- **Concertation avec Programmes RIMDIR et RIMFIL** : cadrage, articulation et complémentarité entre les études RIMRAP (Orientations stratégiques) et RIMFIL (opérationnelle)
- **Lancement de l'étude RIMRAP et mise en œuvre de missions d'études** (enquêtes de terrain dans la wilaya de Nouakchott et au niveau du Triangle Gorgol-Brakna-Trarza) pour élaboration de note d'orientations stratégiques pour le développement de la filière Lait Local
- **Restitution Version Provisoire de l'Etude** pour Elaboration au sein du Groupe Lait et au sein d'un Comité restreint mis en place pour le portage et le plaidoyer
- **Organisation d'atelier National de validation** de la Note d'orientations stratégiques pour le développement de la filière Lait Local

Groupe « Lait Local » : Etude RIMDIR

- Etude opérationnelle
 - Validation des choix des appuis aux filières considérées, en l'occurrence la filière lait dans les 4 wilaya d'intervention des RIMDIR/RIMFIL et plus particulièrement dans les zones de concentration retenues par le programme
 - Identification des bassins de production
- Etude du cas de la SMPL : Opportunités et pistes d'appui au « dispositif périphérique »
 - Renforcement / structuration des coopératives d'éleveurs
 - Travail sur la santé animale et l'alimentation
 - Identification des axes de commercialisation locaux
- Travaux restitués en février 2020

A photograph of a rural scene in Mauritania. In the foreground, a person wearing a light-colored long-sleeved shirt and dark pants is kneeling on the ground, milking a light-colored cow. The cow is standing and facing left. In the background, several other cows are visible, some with large horns. There are buildings with light-colored walls and a green structure, possibly a water pump or storage tank, in the distance. The ground is dry and dusty.

Plateforme de dialogue sectoriel
Groupe de travail Lait local

Note d'Orientation Stratégique
pour le Développement de la Filière
Lait local
en Mauritanie

Dr. Mokhtar Fall & Sergio Magnani



Groupe « Lait Local » : Note d'orientation Stratégique, cadrage

- **Une réflexion de fonds** a été menée sous le pilotage du Groupe de travail lait local qui a sollicité un appui auprès du programme RIMRAP
- **Identifier les leviers** pour renforcer à l'horizon 2025 la contribution de la filière à la satisfaction des besoins nationaux en produits laitiers et à la réduction de la pauvreté en milieu rural.
- **Implication de la grande majorité des acteurs** des services publics, associatifs et privés du secteur de l'élevage ainsi que les principaux bailleurs de fonds et partenaires internationaux,
- **Recherche de bases pour une stratégie nationale de développement** de la production et transformation du lait visant une amélioration de la couverture nationale des besoins alimentaires de la population pour limiter le recours aux importations des produits laitiers et de poudre de lait.
- **Volonté de proposer des solutions à l'Etat comme aux privés** dans l'amélioration des conditions de la production pastorale, des systèmes de collecte du lait local, du secteur de la transformation du lait local à la fois industrielle et artisanale.

Groupe « Lait Local » : Note d'orientation Stratégique RIMRAP, résultats

Le programme aura pour but de renforcer le rôle de la production locale dans l'approvisionnement des marchés à travers 5 objectifs validés lors d'un premier atelier national tenu à Nouakchott, le 21/10/2020

1. **O1 : Renforcement de l'importance accordée à la filière lait local** dans la définition de toutes les politiques publiques ayant un impact important sur son développement
 1. Elaboration d'un cadre de politique fiscale, commerciale et industrielle cohérent et favorable au lait local
 2. Elaboration un cadre de politique sectorielle favorable à une amélioration de la production laitière des systèmes pastoraux et agropastoraux
2. **O2 : Amélioration de la production, de la collecte et de la transformation** dans tous les bassins laitiers d'intérêt national
 1. Améliorer la production, la collecte et la transformation dans les bassins périurbains des principales villes du pays
3. **O3 : Meilleure organisation des acteurs professionnels impliqués dans le développement de la filière ;**
4. **O4 : Facilitation de l'accès des populations aux produits laitiers locaux ;**
5. **O5 : Amélioration du pilotage et de la gouvernance du secteur.**

Groupe « Lait Local » : Perspectives globales

- Mise en place d'un cadre harmonisé des Interventions en lien avec le Programme National Lait au Hodh Chargui avec le PROJET RENFORCEMENT INSTITUTIONNEL EN MAURITANIE POUR LE DEVELOPPEMENT DES FILIERES (RIMFIL)
- Etude de consommation qui doit absolument compléter le dispositif
- Organisation d'un véritable atelier national avec l'objectif de valider les orientations précédemment retenues et d'établir un programme d'actions détaillé
- Elaboration et la mise en place d'une Stratégie Nationale de Développement de la Production et Transformation du lait local
- *Lien pour la Note d'Orientation Stratégique pour le Développement de la filière Lait Local en Mauritanie et l'étude RIMDIR/RIMFIL : www.rim-rural.org*

Groupe « Hydraulique Pastorale »

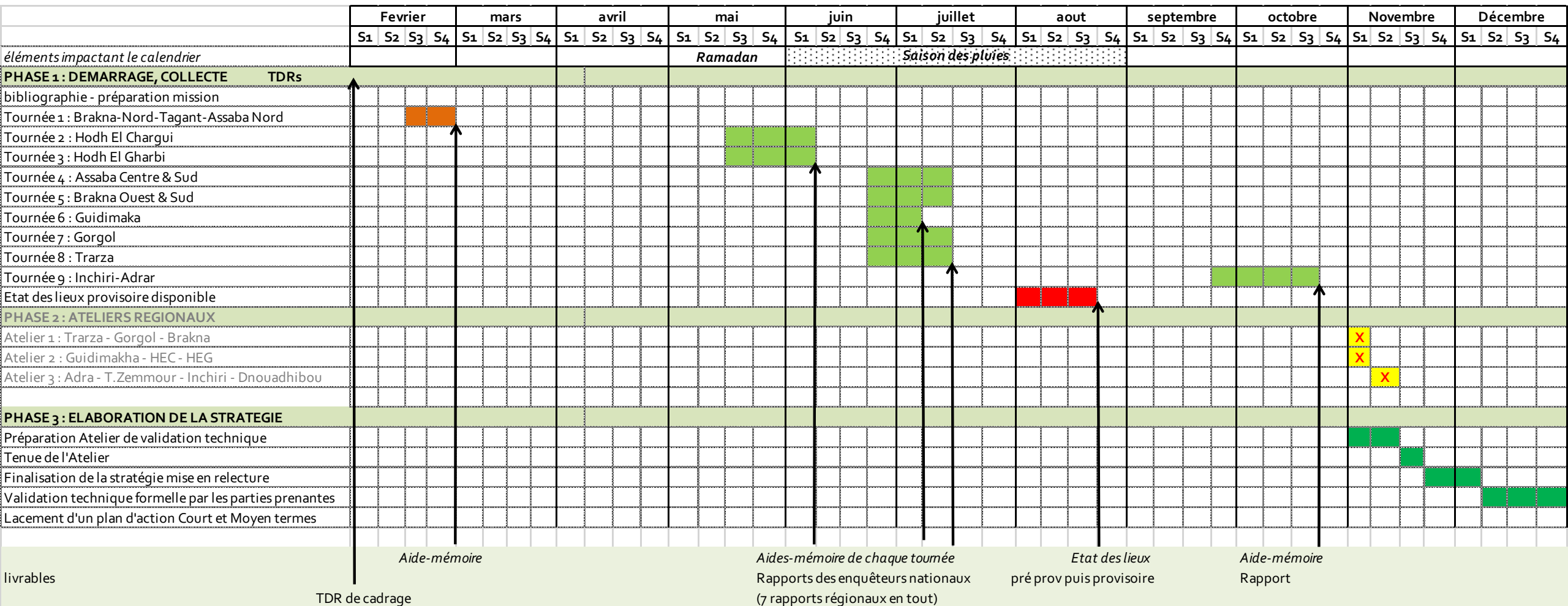


Terre Nourricière / RIMRAP

Groupe « Hydraulique Pastorale » : Etat d'avancement

- **Processus démarré en février/mars 2019** : Cadrage et grands principes de l'étude (spécificité par rapport aux infrastructures en général, problématique typiquement mauritanienne dans son « non traitement », importance de l'élevage pastoral...) – Points de comparaison avec d'autres pays similaires : Tchad, Niger, Burkina
- **Février 2020** : mise en œuvre de la 1^{ère} mission d'expertise pour la partie institutionnelle conjointement prise en charge par le RIMRAP et le RIMDIR. Visites au niveau des Unités Eco-pastorales (UEP) au niveau de l'axe Nord touchant le Brakna, le Tagant et l'Assaba (UEP 3, 4, 5).
- **Mars 2020, réunion de restitution de la deuxième phase** et validation séquençage en 6 missions successives pour la production d'un état des lieux national.
- **Juillet-Octobre 2020**, mise en œuvre des **missions terrain** dans les wilayas des Hodhs, Assaba, Guidimakha, Brakna, Trarza, Nouadhibou et Tiris Zemmour
- **Novembre 2020** Atelier de restitution de l'Etat des lieux National

Déroulement de la mission



Rencontres:

- **Institutions publiques nationales et régionales** : MDR, MHA DH, CNRE, ONSER, Autorités/Conseil administratives régionales, Maires, STD
- **Bailleurs et institutions internationales** : FIDA, UE
- **Partenaires professionnels** : GNAP, Fédération des éleveurs, organisations socio professionnelles locales
- **Programmes**: RIMRAP, RIMDIR, PRAPS
- **OI et ONGs** : consortia des wilayas et ONG locales

Frise chronologique du paysage des politiques publiques

Paysage des politiques et stratégies nationales en lien avec la résilience de l'agriculture pluviale et du pastoralisme
cadres stratégiques et politique du secteur agro-pastoral

Stratégie de Croissance Accélérée et Prospérité Partagée 2016-2017
Promotion d'une agriculture productive, compétitive et durable
Accroissement des retombées du secteur de l'élevage

**Contribution
Prévue
Déterminé au
Niveau
National
CPDN 2015-
2030**

**Stratégie Nationale de Sécurité Alimentaire pour la Mauritanie aux horizons 2015 et vision
2030 SNSA 2012**

**Plan d'Action
National pour
l'Environnement
et
Développement
Durable PANE**

Revue Institutionnelle du Secteur Agropastoral 2013 RISAP
Etat des lieux du secteur rural
Principes de réforme du secteur
Axes de réforme et fiches actions réforme

PDDA/PNIA

Stratégie de Développement du Secteur Rural 2013 SDSR
Etat des lieux du secteur rural
Principes de réforme du secteur

PNDA 2015 SDSR
*assume l'objectif général
de la SDSR ainsi que ses
orientations stratégiques
et planifie les
investissements sur les
filières stratégiques
retenues dans le cadre
de la SDSR.*

PNDE
*assume l'objectif général
de la SDSR ainsi que ses
orientations stratégiques
et planifie les
investissements sur les
filières stratégiques
retenues dans le cadre de
la SDSR.*

Loi d'Orientation Agropastorale 2012 LOAP
lutte contre pauvreté en milieu rural
diversification agro-pastorale filières végétales et animales
entreprise agro pastorale et exploitation familiale
promotion développement agro-pastoral durable

**Commucation en Conseil des
Ministres relative à la
Stratégie d'organisation de
l'Office National des services
d'eau en Milieu Rural
(ONSER)**

**Code Forestier
1997**
**Décret d'application
2009**

**Odonnance sur
le foncier
1983**

**Code Pastoral
2000**
**Décret d'Application
2004**

**Code de l'Eau
2005**

C
r
é
d
i
t
e
m
e
n
t
a
i
r
e

Les différents points d'eau, gestion (s), divers entretiens, accès et limites

Points d'eau privés
ou communautaires

Forages gérés par l'Etat : 1200 cas (ONSER)

Fleuves, lacs, mares,
barrages, Sources,
gueltas, etc.

Hors Etat
Prix variable
Accès
négocié
mais risque
exclusion
Entretien
assuré
Nombreux
cas

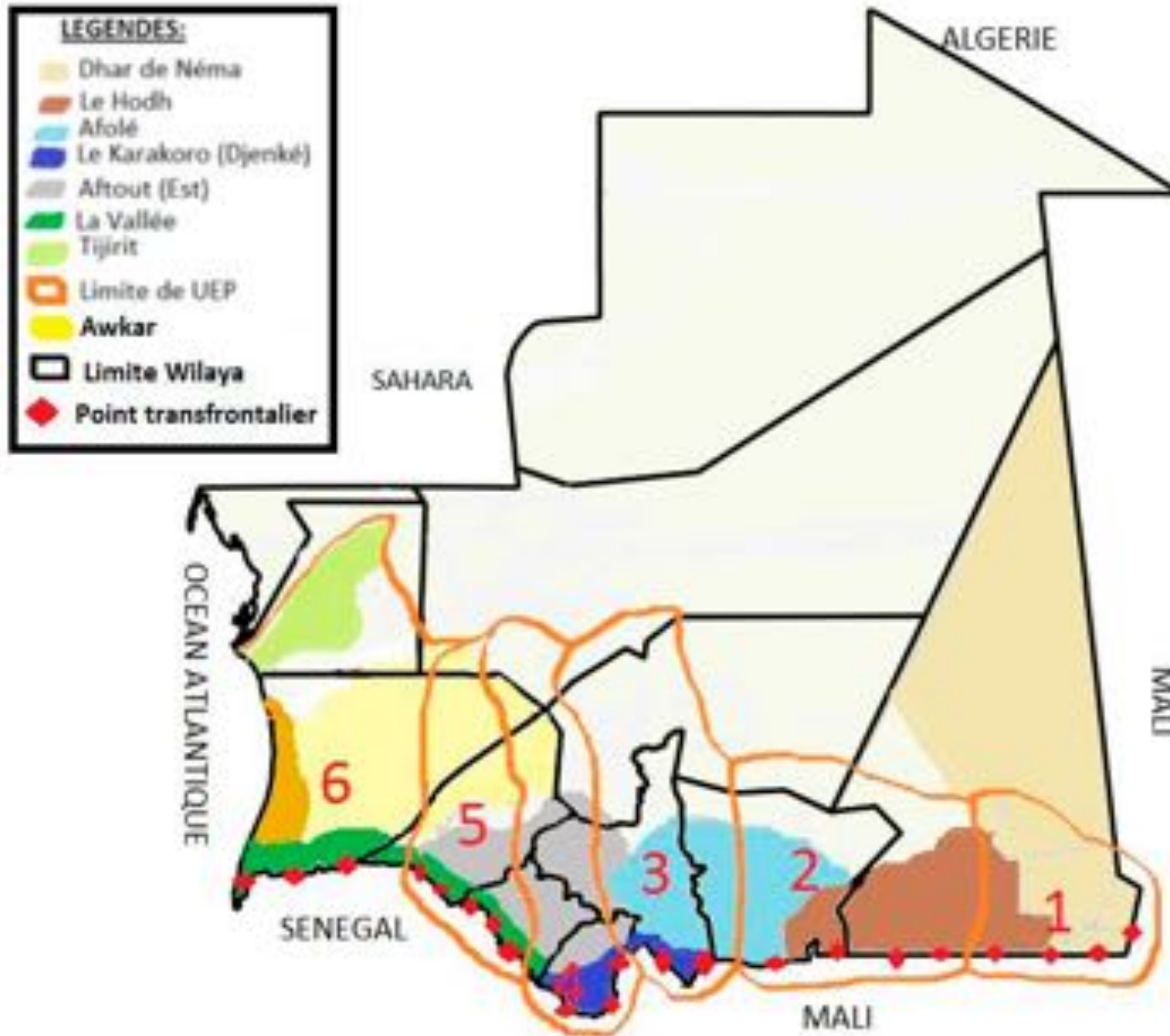
Salarié ONSER
gestionnaire
Présence forte
Service affirmé
Entretien assuré
Equité d'accès
Tarif prévu
Redevance
situation rare
(quelques dizaines)

**Mandataire ou CG
avec contrat ONSER**
Petit entretien
délégué
Gros entretien
(ONSER)
Redevance reversée
Tarif et équité
prévus et délégués

**Rupture de mandat
Public**
Entretien assuré par
ancien gestionnaire (s)
ou leader
Accès communautaire
Entretien localisé
Tarif variable
Perte redevance
Risque de privatisation
Equité et tarif en

Accès libre
Multi-usages
conflitctuels,
Pollutions et
durabilité en
question

Les 6 UEP du PRAPS et les wilayas cibles



Groupe « Hydraulique Pastorale » : Grandes conclusions

Globalement, l'hydraulique pastorale doit être reconnue comme une **priorité nationale** compte tenu de son poids dans l'économie nationale et dans la stabilité sociale du pays :

- **Les échanges transnationaux** attestent d'une vigueur incontestable dans les flux des produits de l'élevage (1M de tête rien que pour la Tabaski) et les équilibres sociaux qui font société autour de l'élevage (importance de l'animal au même titre que les dattes - par exemple – en Mauritanie)
- **Cette reconnaissance institutionnelle** de l'hydraulique pastorale doit être actée au sein des **deux ministères** en charge respectivement de l'Hydraulique et de l'Élevage : il faut trouver un mode de collaboration et adapter les textes

À l'échelle nationale, l'ensemble de la mobilité pastorale est à repenser :

- **Le recours aux parcours des espaces centraux** (les Aouker, notamment) doivent être réinvestis afin de ralentir la descente des animaux après les hivernages et rendre plus précoce les remontées
- **Ca passe par la réhabilitation des nombreux points d'eau**, complété par des créations judicieuses de forages ou points complémentaires sur de nouveaux parcours après une forte négociation sociale =>
- **Dans la zone centrale**, il ne s'agit pas d'un grand nombre de points d'eau mais plutôt de reprendre la cohérence des UEP
- **Dans les zones méridionales**, la prévention des tensions sociales doit s'asseoir sur une tactique de négociations sociales débouchant sur des conventions et des chartes : relations pacifiées, accès équitables
- **Le renforcement de l'État** et des services déconcentrés et décentralisés (collectivités territoriales)

Aux échelles des unités éco pastorales et des wilayas correspondantes, des débats inclusifs sur cet État des lieux doivent permettre de dresser une stratégie simple et suffisamment englobante

Groupe « Hydraulique Pastorale » : Questionnements & recommandations

1. Formuler des pistes vers une stratégie : l'exercice passé n'a pas pu aller aussi loin que nous voulions mais un document récapitulatif et analytique vient d'être produit (à diffuser prochainement)
2. Impliquer les institutions aux compétences et tutelles partagées (MDR, MHA, MEDD, Autorités régionales et collectivités territoriales)
3. Elaboration et validation de l'Etat des lieux (avec acteurs concernés centraux et régionaux)
4. Valoriser le contenu des ateliers « régionaux » (présentation de l'état des lieux, orientations stratégiques régionales et nationales)
5. Lancement de la rédaction du texte stratégique
6. Préparation puis validation du document stratégique national

Groupe « Conseil Agricole & Pastoral »



Terre Nourricière / RIMRAP

Groupe « Conseil Agricole & Pastoral » : Des constats préliminaires

- Immenses besoins des producteurs et autres acteurs des filières du secteur rural mauritanien.
- Les rendements agricoles restent globalement faibles et le nombre de ruraux pauvres, élevé, pendant que les ressources naturelles se dégradent ou se raréfient et que la malnutrition est loin d'être éradiquée
- Le conseil agricole et pastoral est aujourd'hui d'un point de vue qualitatif et quantitatif en déconnexion quasi-totale des réalités rurales et semble avoir en pratique disparu
- Besoins d'échanges, de concertation et la valorisation des expériences pour apporter les ajustements appropriés.

Groupe « Conseil Agricole & Pastoral » : **Un lancement assez rapide**

- Note de cadrage produite fin 2019
- Beaucoup d'échanges sur le terrain durant les actions RIMRAP et avec les autres partenaire : besoin criant
- Beaucoup d'échanges également en numérique entre AT RIMRAP et AT GIZ
- Constitution d'un premier noyau dur « RIMRAP /GIZ-RF / RIMFIL / DFCA mi 2020
- Réunion de lancement du Groupe de Travail CAP en octobre 2020
- Validation de la note de cadrage et des TdR pour lancement d'une étude
- Lancement de l'étude « diagnostic préliminaire et feuille de route » : octobre/Novembre
- Restitution de l'étude : Novembre 2020

Groupe « Conseil Agricole & Pastoral » : Déroulé de la mission / Rencontres

Services de l'Etat / services publics	Organisations paysannes ou communautaires	Autres privés
<ul style="list-style-type: none">• MDR: DPSCE, DDFAP, DDFCA, DSV• Projets/programmes MDR: RIMRAP, RIMFIL, PRODEFI, PDDO, PARIIS• 5 délégations du MDR• SONADER: DR Trarza, DR Gorgol• ENFVA, ISET, CFPR, CNRADA• MEDD: DPN• 3 délégations du MEDD• Maires: Gouraye• 1 association des ADL	<ul style="list-style-type: none">• GNAP: bureau national, bureaux régionaux Kaédi et Selibaby• FNA• APLV• UCFG• 2 groupes d'éleveurs• 1 riziculteur• 3 coopératives d'agriculteurs• 1 focus groupe de femmes• 2 unions d'AGPO, 1 AGPO• 2 AGLC	<ul style="list-style-type: none">• OSC: ROSA• ONG nationales: Tenmyia, Ecodev, AMAD, ADIG, ADICOR, ODZASAM• ONG internationales: Oxfam, GRDR, ACF• Industriels: Al Watania, Tiviski• 2 vétérinaires / clinique-pharmacie privés• 2 auxiliaires d'élevage• Centre de collecte de lait de Rosso

Groupe « Conseil Agricole & Pastoral » : De quoi parle-t-on ?

Formation

SENSIBILISATION

Réalisation

Vulgarisation

Information

Commercialisation

Représentation

Accompagnement

Echange paysan à paysan

Conseil

Médiation

Appui-conseil

Renforcement de capacités

Approvisionnement

Plaidoyer

Groupe « Conseil Agricole & Pastoral » : Des textes officiels hétérogènes

Besoins différenciés

- Reconnaissance de besoins différenciés mais vision duale : d'une part CAP visant l'intensification et la diversification, d'autre part un CAP visant la gestion et la préservation des ressources naturelles.
- Plusieurs documents singularisent à juste titre les besoins des femmes et des jeunes.

Approche filière au cœur du CAP

- « Répondre aux besoins du développement agropastoral » Vs répondre aux besoins des producteurs-trices / des acteurs.
- Rôle (pas clair) des huit pôles compétitivité.

Différentes formes de CAP

- Termes utilisés: Vulgarisation, conseil et appui-conseil, formation, sensibilisation, information, et renforcement de capacités.
- Focus sur conseil technique et l'appui à l'innovation technologique. Mais aussi mention de: alphabétisation fonctionnelle, conseil de gestion aux OP (mais de façon non explicite), conseil organisationnel, appui à la négociation dans le cadre de filière.
- Conseil juridique jamais mentionné (or c'est essentiel pour les pasteurs).

Fonction non-régaliennne

- A partager entre acteurs suivant leurs avantages comparatifs.
- Privés, OSP, communes...

Gouvernance mixte

- Pilotage des activités de conseils et d'appui rural par les pôles de compétitivité (sous les cadres de concertation mixtes).

Vision parfois datée

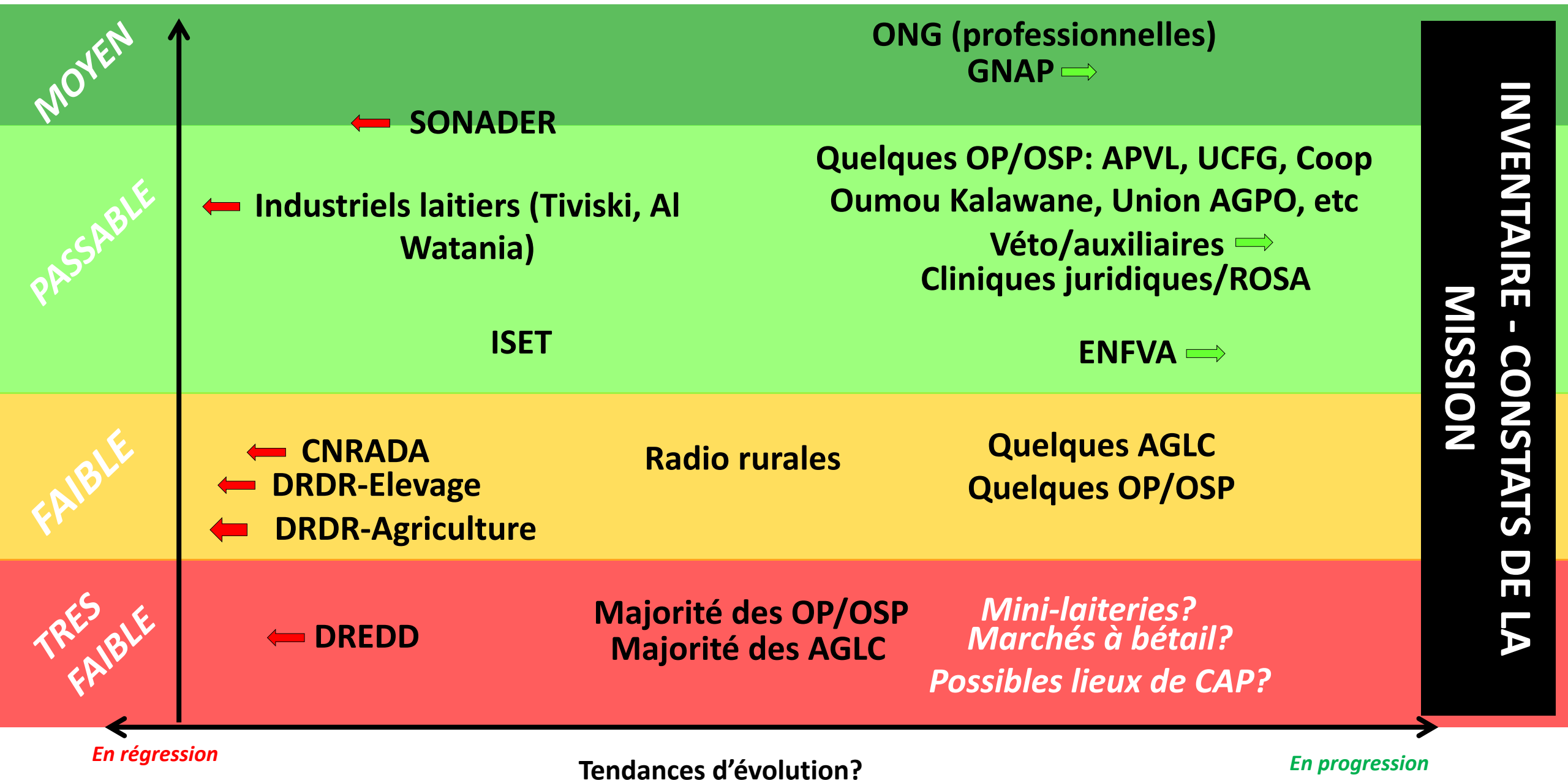
- Encadrement, paquets technologiques, pré-vulgarisation, essais multi-locaux, brigades mobiles, etc.

Financement

- Aucun élément de vision
- Sous-financement du secteur

Fait du CAP effectivement sur le terrain?

(3 critères : moyens RH/logistiques, nombre de domaines couverts, expérience historique)



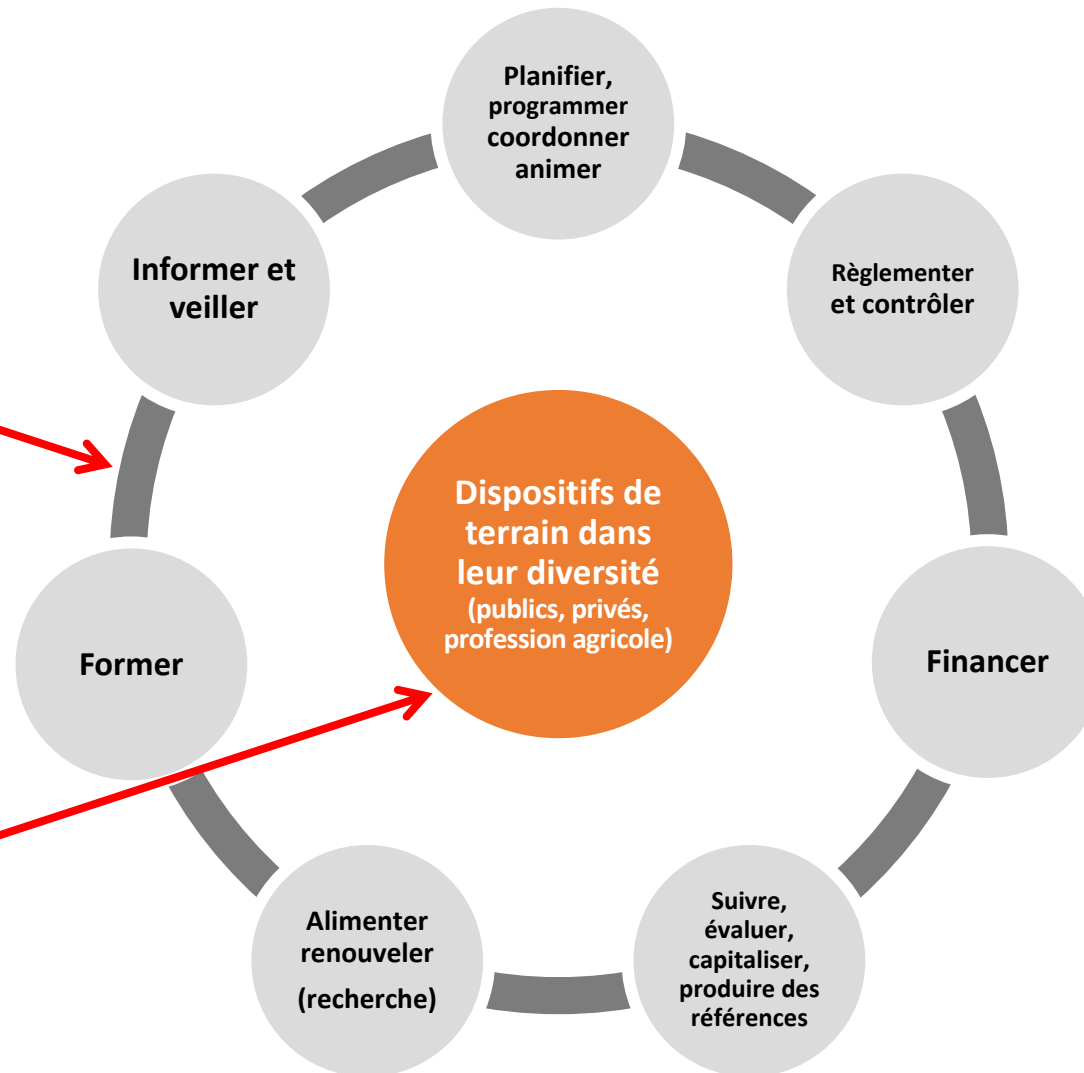
Groupe « Conseil Agricole & Pastoral » : Un cadre conceptuel possible

SICA =

Fonctions support qui appuient le CAP

+

Dispositifs de terrain qui font le CAP



Un système intégré de conseil agricole ne correspond pas à une structure institutionnelle unique (agence, service étatique ..) mais à un réseau d'institutions et d'acteurs.

Groupe « Conseil Agricole & Pastoral » : Contexte favorable ? Oui....

- **OUI:** Témoignage très fréquent = consensus « *Il n'y a pas de conseil/vulgarisation/formation* » ET « *Il faut du conseil/vulgarisation/formation* ».
- **OUI:** Résultat d'une longue période de désengagement l'Etat (depuis PSA, situation 2020 bien pire qu'en 2010 pour le MDR, MEDD et SONADER), mais maintien de services minimum par quelques acteurs (SONADER, ONG, OSP, privés). Timide réengagement à confirmer : ex redémarrage ENFVA, SONADER, Programme présidentiel.
- **OUI:** Relancer le conseil agricole devient un triple impératif :
 - **Economique** pour augmenter les revenus (% élevé de pauvreté en milieu rural) et la sécurité/souveraineté alimentaire (cf. crises 2008 et 2020), valoriser les investissements (*éternelles réhabilitations de périmètres?*), fournir des emplois & réduire les migrations (possible motivation pour les jeunes)....
 - **Social** pour mieux prendre en compte les groupes plus vulnérables (femmes, jeunes) et mieux répartir les plus-values (en lien avec le développement de filières)
 - **Environnemental et sanitaire** : risques déjà avérés de l'intensification conventionnelle (risques élevés en maraîchage et en riziculture), changement climatique ...

Groupe « Conseil Agricole & Pastoral » : Contexte favorable ? ... mais

- **NON:** Absence d'outil de financement du CAP / de visibilité de financement. A mettre en place pour une relance du CAP.
- **PEUT-ETRE:** Quel portage politique de cette relance? Pour rappel l'étude FAO 2010 de diagnostic et de proposition d'une stratégie de relance a été sans suite...
- **PEUT-ETRE:** Cela dépend aussi de la stratégie de relance:
 - Stratégie de mise en place d'un Système intégré / national de CAP?
 - Stratégie par filière?
 - Stratégie minimale de collaboration entre projets ?

Groupe « Conseil Agricole & Pastoral » : Conditions minimales de relance ?

CONDITIONS

Portage politique de la réflexion / de la réforme

Evènement fondateur

Processus de formulation de la relance

Perspectives de financement et d'outils

ALTERNATIVES / ACTIVITES

Comité ad-hoc mixte et intersectoriel mis en place par 1^{er} Ministre

Etats généraux du CAP

Processus concerté, participatif, inclusif, multi-acteurs, en étapes

Etude spécifique + décision politique

Comité ad-hoc mixte et intersectoriel mis en place par Ministre MDR

Conférence nationale sur le CAP

Simple étude en 2 étapes: vision puis stratégie

Etude spécifique

GT de la Plateforme de dialogue sectorielle

Atelier de lancement de l'étude phase 2

Simple étude en 1 étape

Pas d'étude spécifique

Groupe « Gestion territoriale des ressources naturelles »



Terre Nourricière / RIMRAP

CONCLUSIONS DE L'ANNEE ECOULEE

- La plateforme a réussi à **poursuivre un processus d'appui à la concertation** des acteurs du secteur rural malgré la pandémie de la COVID
- Depuis la reprise, la **participation aux groupes a été massive**, malgré une saturation générale des acteurs face aux multiples « séances de rattrapage » organisées par tous.
- La méthodologie « **travail local + intervention d'une compétence extérieure** » a continué à montrer sa pertinence et a surtout permis d'avancer dans les divers processus
- Le **flambeau** passera du **RIMRAP** – qui reste présent en filigrane – à **l'IPAR** qui devrait être soutenu par d'autres acteurs, notamment le **RIMFIL** ou l'**AMCC+**
- Un besoin de **renforcement de l'équipe IPAR**
- Les questions de la **portée des résultats** et du **portage** de la plate-forme demeurent d'actualité

PERSPECTIVES THEMATIQUES POUR L'ANNEE 2020

- L'an dernier, la dernière phrase des perspectives était « Notes de stratégie ou établissement d'une feuille de route possible ? » : **la réflexion ne s'arrête jamais**. On peut considérer avoir atteint divers paliers :
 - IRP, LL, CAP : Poursuite de la réflexion dans le cadre de la SANAD avec RIMDIR, RIMFIL et GIZ-RF
 - HP : Problématique lourde, BM et RIMDIR intéressés
 - GTRN : Plus flou mais pistes de travail encourageantes dans un contexte politique de décentralisation
- **Plusieurs chantiers** s'annoncent porteurs dans les mois à venir
 - Financement rural
 - Filières de production (soit globalement, soit plus spécifiques....)
 - Ingénierie sociale
 - ...

Merci pour votre attention

Et retrouvez tous les éléments de la plate forme sur le site

www.rim-rural.org